

מדינת ישראל
משרד האוצר – אגף החשב הכללי
חטיבת המשרדים החברתיים

ט' באייר התש"פ
3 במאי 2020
חש. 2020-6944

לכבוד:
ארגוני המגזר השלישי החברה האזרחית
מנהיגות אזרחית - ארגון הגג של המגזר השלישי

שלום רב,

הנדון: צעדי סיוע לארגוני המגזר השלישי החברה האזרחית

אנו רואים חשיבות רבה בארגוני המגזר השלישי והחברה האזרחית, אשר פועלים, הן בימי שגרה והן בעתות חירום, למען המרקם החברתי והסוציאלי של החברה בישראל. בין גורמי המקצוע השונים קיימת תמימות דעים לחשיבות הסיוע לארגונים השונים, על מנת שיוכלו להמשיך בפעילותם בעת הזו ולהבטיח את חזרתם לשגרה בעתיד לבוא.

בתוך כך, במסגרת ההתמודדות הלאומית עם התפשטות נגיף הקורונה, אנו עוקבים באופן שוטף אחר ההשלכות על פעילות ארגוני המגזר השלישי והחברה האזרחית, ובוחנים בכל עת צעדי סיוע נוספים, בהתאם להימשכות המשבר הרפואי, הכלכלי ולמדיניות הממשלה בנושא, תוך הידברות עם הציבור והארגונים השונים, במטרה לסייע, להקל ולעודד את פעילות המגזר השלישי והחברה האזרחית עבור תושבי ישראל.

בהתאם, ברצוננו להביא לידיעתכם את חבילת הצעדים שנכללו במסגרת התכנית הכלכלית שגובשה, כמפורט להלן:

1. מענקי סיוע לעסקים ולמלכ"רים בסך של 5.2 מיליארד ₪

ביום 24 באפריל 2020 אישרה הממשלה תכנית סיוע הכוללת מענק ייעודי לעסקים קטנים ועמותות שמוגדרות כמוסד ציבורי וזכאי, בעלי מחזור של עד 20 מיליוני ₪, שמחזור המכירות שלהם נפגע משמעותית בחודשים מרץ-אפריל, כתוצאה מההשפעה הכלכלית של התפשטות נגיף הקורונה, במטרה לסייע בכיסוי ההוצאות הקבועות. המענק יוכל להגיע עד לסך של 400 אלף ש"ח, כתלות במידת הירידה בפעילותו. המענק ישולם על-ידי רשות המסים.

מוסד ציבורי וזכאי מוגדר כמוסד ציבורי כהגדרתו בסעיף 9(2)א לפקודת מס הכנסה, שמתקיימים בו שני אלה:

א. שליש לפחות מהכנסתו בשנת המס 2018, כפי שדווחה בדו"ח שהגיש לפי סעיף 131 לפקודה, לא הייתה מתמיכות, לפי סעיף 3א לחוק יסודות התקציב, מתמיכה מאת רשות מקומית או מתרומות (להלן – תמיכות ותרומות).

ב. עיקר הכנסתו בשנת המס 2018, כפי שדווחה בדו"ח שהגיש לפי סעיף 131 לפקודה, שלא מתמיכות ותרומות, הייתה ממכירת שירותים או מוצרים באופן שוטף ובמהלך רוב חודשי השנה.

היקף הסיוע לזכאים יחושב בהתאם לתנאים שנקבעו בהחלטת הממשלה. מצורפת לנוחיותכם החלטת הממשלה.

2. קרן סיוע ייעודית להלוואות בערבות מדינה בהיקף של 8 מיליארד ש"ח

על מנת לסייע באופן מיידי להתמודד עם קשיי תזרים המזומנים של העסקים הקטנים והבינוניים במשק הוקמה קרן סיוע ייעודית להלוואות בערבות מדינה בהיקף של 8 מיליארד ש"ח. הקרן מומעלת על ידי אגף החשב הכללי, ומאפשרת לבנקים להציע אשראי מגובה בערבות מדינה בתנאים מיטיבים לעסקים ולמלכ"רים.

במסגרת הקרן הייעודית להתמודדות עם נגיף הקורונה, תוכלנה עמותות קטנות לקבל הלוואות בערבות מדינה בסכום של עד 16% מהמחזור, והעמותות הבינוניות תוכלנה לקבל הלוואה בסכום של עד 8% מהמחזור ובכל מקרה לא יותר מ-20 מיליון ש"ח, בריבית אטרקטיבית במרווח ממוצע של 1.5% מעל ריבית הפריים, ללא עמלות ואגרות, לתקופה של עד 60 חודשים, עם אפשרות למתן תקופת גרייס של 12 חודשים על פירעון הקרן, כאשר הריבית בשנה הראשונה תסופד על ידי המדינה. בנוסף, ניתנו הקלות גם לעניין הביטחונות של הלווה, הן לעניין הפקדת פיקדון נזיל בשיעור נמוך של 5% בלבד מגובה ההלוואה והן לעניין דרישת הערבויות האישיות שלא תעלנה על הערבויות האישיות הקיימות ללקוח בבנק. בעניין זה, עמותות חברתיות בעלות מחזור של עד 4 מיליון ש"ח לא תידרשנה להעמיד ערבות אישית כלל. ההלוואות יועמדו על ידי כל הבנקים שהצטרפו למנגנון, לפי בחירת הלווה. תהליך הגשת הבקשה לקבלת הלוואה שופר יקוצר באופן משמעותי, ולראשונה תתאפשר הגשה ישירה לבנק, ללא גוף מתאם מטעם המדינה, כך שימי הטיפול מיום הגשת הבקשה על ידי הלווה יקוצרו משמעותית. תהליך העמדת ההלוואה יהיה כמקובל במערכת הבנקאית.

פרטים אודות תנאי המסלול והסבר על אופן הגשת בקשה ניתן למצוא באתר האינטרנט של הקרן להלוואות בערבות מדינה בכתובת: <https://govextra.gov.il/mof-gloans>.

3. הטבות בנושא תשלומי ארנונה, השמל ומים

כלל ההקלות שניתנו למגזר העסקי בכל הקשור לתשלומי ארנונה, מים וחשמל יחולו ללא תלות בצורת ההתאגדות, ועל כן גם על ארגוני המגזר השלישי והחברה האזרחית, באותו אופן.

כך, ביום 21 באפריל 2020 פורסמו תקנות הסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה) (תיקון מס' 2), התש"ף-2020, במסגרתם נקבעה זכאות למתן הנחה בארנונה בסכום השווה לשלושה חודשי תשלום (מיום 1 במרץ 2020 ועד ליום 31 במאי 2020). ההנחה תינתן בהתאם לסיווג הארנונה של הנכס. במסגרת זו, גם נכסים המסווגים תחת סיווג "נכס אחר" יוכלו לקבל הנחה כאמור, בתנאים מסוימים, כפי שנקבע בתקנה 33 לתקנות.

4. צעדי סיוע בתחום התמיכות

לצד התכנית הכלכלית מבצע אגף החשב הכללי צעדים נוספים במטרה לסייע לארגוני המגזר השלישי והחברה האזרחית בעת הזו:

א. תשלומי מקדמות על-חשבון כספי תמיכה: ועדת החריגים המיוחדת לתמיכות לפי סעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמו"ה-1985 (להלן – החוק), המוסמכת לאשר מקדמות על-חשבון כספי התמיכות לשנת 2020 בהיעדר תקציב מדינה מאושר, אישרה עד כה מקדמות על-חשבון כספי תמיכה בגין פעילות שבוצעה או עתידה להתבצע בשנת 2020 בסכום של כ-1 מיליארד ש"ח אשר שולמו ליותר מ-2,000 מוסדות ציבור הנתמכים מתקציב המדינה הפועלים במגוון רחב

של תחומים, בהם חינוך, חינוך בלתי פורמלי, תרבות, ספורט, רווחה וסיוע לנוקדים, דת ומחקר.

בנוסף, ועדת החריגים פועלת באופן יזום, יחד עם משרדי הממשלה השונים, לאתר מבחני תמיכה נוספים בתחומים הרלוונטיים לשם התמודדות המדינה עם התפשטות נגיף הקורונה, על מנת לבחון ולקדם תשלום מקדמות למוסדות הציבור הנתמכים מכוחם.

ב. **הקפאת ביקורות:** מערך הביקורת המרכזי על מוסדות ציבור באגף החשב הכללי שבמשרד האוצר הורה על הקפאת הביקורות הנערכות במוסדות ציבור הנתמכים מתקציב המדינה לפי סעיף 3א לחוק במטרה להקל על העומס המוטל עליהם בזמנים אלו. כך, ניתנה הארחה למועדים להמצאת והשלמת מסמכים, הופסקו הביקורות במשרדי מוסדות הציבור ונקבע כי בשלב זה לא יפתחו הליכי ביקורת חדשים.

ג. **התאמות רגולציה:** אגף החשב הכללי בוחן את ההתאמות הנדרשות במסגרת הנוהל לתמיכות מתקציב המדינה במוסדות ציבור, כך שישקף את אופן פעילות מוסדות הציבור הנתמכים ויאפשר את המשך התמיכה בהם במקרים המתאימים. בין היתר נבחנות התאמות בכל הקשור לשיעור המימון העצמי הנדרש, שיעור הוצאות ההנהלה והכלליות המרבי, שיעור הגירעון המרבי, הקלות בהליכים בירוקרטיים ועוד. טיוטת תיקון לנוהל תפורסם בימים הקרובים להערות הציבור בטרם אישור התיקון.

בתוך כך, נציין כי משרדי הממשלה השונים, יחד עם היועץ המשפטי לממשלה, פועלים על מנת להתאים את מבחני התמיכה השונים למציאות הנוכחית, בין היתר על מנת לאפשר במקרים המתאימים לבצע את הפעילות הנתמכת בתקופה זו באמצעים נוספים, דיגיטליים ואחרים.

5. צעדי סיוע נוספים

משרדי הממשלה השונים מבצעים, כל אחד בתחומו, צעדים נוספים על מנת לסייע לארגוני המגזר השלישי והחברה האזרחית בעת הזו, באמצעות הקצאת תקציבים נוספים לתחומי פעילות בהם קיים צורך ממשי, הנחיות משרד הרווחה בדבר תשלומים לארגונים שונים אשר מספקים שירותים למשך ופועלים באופן חלקי בתקופה זו, ועוד.

כולנו תקווה שהמשבר יחלוף במהרה ונשוב כולנו אל השגרה.

בכבוד רב,
מיכאל קדם
סגנית בכירה לחשב הכללי

העתק:

מר אורן כהן – סמנכ"ל ממשל וחברה, משרד ראש הממשלה
מר גל לנדו – מנהל תחום חינוך, רווחה ומגזר שלישי, אגף החשב הכללי, משרד האוצר